

EL DESAFIO DEL MOVIMIENTO POPULAR PARA LA DECADA DE LOS AÑOS 90

Miguel Angel Funes

NOTA DE INTRODUCCION

E

l presente documento "El desafío del movimiento popular para la década de los años 90", escrito por el economis-

ta e investigador social Miguel Angel Funes, constituye un elaborado análisis de las raíces de la actual crisis por la que atraviesa Honduras y, al mismo tiempo, interpreta con mucha lucidez el estado actual y las perspectivas del movimiento popular hondureño.

Sometido a múltiples presiones y desgarrado en más de una ocasión por diversas divisiones y subdivisiones internas, el movimiento popular de Honduras ha crecido



y se ha desarrollado hasta constituir un poderoso bloque de presión dentro de la sociedad nacional. Los más recientes intentos por unificar sus fuerzas han

empezado a dar los primeros resultados. La formación de la Plataforma de Lucha por la

Democratización de Honduras es una prueba de ello.

Este documento, sin duda alguna, servirá mucho a todos los interesados en conocer más de cerca la evolución del movimiento popular y sus posibilidades de desarro-

llo y consolidación en el marco de la gravísima crisis económica y social en la que se encuentra actualmente nuestro país.

El Centro de Documentación de Honduras (CEDOH), fiel a su tradición de contribuir a divulgar el conocimiento sobre la realidad hondureña, publica el trabajo de Miguel Angel Funes en calidad de Boletín Especial y lo pone en manos de sus numerosos lectores con la esperanza de ayudar a una mejor interpretación de la compleja situación nacional.

CENTRO DE DOCUMENTACION DE HONDURAS



Especial

No. 54

HONDURAS

ABRIL

1991

CENTRO DE DOCUMENTACION DE HONDURAS (CEDOH)

Apartado Postal 1882, Tegucigalpa, Honduras

Tel. 32-9426

EL DESAFIO DEL MOVIMIENTO POPULAR PARA LA DECADA DE LOS AÑOS 90

MIGUEL ANGEL FUNES

1. SITUACION REGIONAL:

1.1. Crisis y Modelos Neoliberales:

1.1.1. Centroamérica, una región localizada en el corazón del Continente Americano. Tiene una superficie superior a los 500 mil kilómetros cuadrados, con una población de más de 26 millones de habitantes.

Los países de esta región, con la excepción de Costa Rica y Panamá, tienen una producción per capita inferior a mil dólares anuales. Esta y otras características, que se observan en la naturaleza del sistema productivo, reflejan las condiciones de atraso de la misma.

Por su localización geográfica, históricamente ha sido una área de armonías y conflictos, donde las potencias industrializadas se han disputado su respectivo control. Sin embargo, desde fines del siglo pasado, la hegemonía la tienen los EEUU, quienes consideran, que es su cuarta frontera; no tanto por el volumen de inversiones que tengan en esa área, sino porque hay en ella un potencial de recursos en reserva y porque frente a sus costas circula más del 70% del comercio norteamericano, por eso han sido frecuentes las intervenciones de EEUU en esta región.

1.1.2. Toda la década de los años 80 corresponde a un período en que la sociedad centroamericana experimenta una crisis global y ésta no tiene un carácter coyuntural, como muchos dirigentes políticos lo señalan.

Es una crisis cuya raíz inicialmente se encuentra en los problemas estructurales que se acumulan, luego se interrelacionan con otros factores y crecen, para descubrirse precisamente en esta década, cuando a nivel internacional se cierran las válvulas del financiamiento externo. Con esa crisis, el comercio se contrae, hay la obligación de pagar importantes sumas de dólares por servicio de la deuda, los desequilibrios macroeconómicos son reiterados y los organismos financieros internacionales urgen para la "reforma" estructural de las economías; en tanto se interesan por la atención de la deuda externa.

1.1.3. La crisis se manifestó con la pérdida del crecimiento económico, experimentando los países de la región, una tasa negativa o inferior al 1% de promedio anual, en lo que se llama producto interno bruto por habitante (Período 1981-1989). En esta misma década, se advierte la fuga masiva de capitales fuera de la región, que afecta el sistema productivo, y el proceso de obsolescencia y deterioro de la capacidad instalada.

Consecuencia de la crisis, el producto por habitante decreció a cifras que están por debajo de las observadas en la década anterior.

1.1.4. Es evidente en este período, el deterioro de los precios de los principales renglones de exportación, con la excepción del banano, camarón y tabaco, que por estar bajo el dominio de las transnacionales que controlan los mecanismos de distribución han presentado mejores precios.

El mercado común centroamericano, pudo crear algún efecto compensador, y sin embargo, entró en crisis; las relaciones comerciales cayeron notablemente por la inestabilidad cambiaria, la escasez de divisas, la reducción del ingreso real de las poblaciones y la agudización de los problemas políticos de la región.

1.1.5. Si se examinan las principales ramas económicas, se advierte que la industria, muestra un ritmo decreciente en su producción; ésta es una actividad de elevada proporción de insumos importados y altamente protegida, gozando de incentivos y subsidios fiscales por más de 30 años; en éste período tuvo problemas de abastecimiento de insumos por escasez de divisas, hubo temor a nuevas inversiones en un clima de inestabilidad política. En el período, se manifestó una fuga masiva de capitales y la conversión de la actividad productiva a un proceso especulativo.

La producción agrícola también se deteriora, y si en algunos países pareció crecer, fue a un ritmo menor al de la población. Naturalmente, al observar los componentes de tal rama económica, se aprecia, que los renglones que más descienden, son los que corresponden a la alimentación, donde persisten los problemas de tenencia de la tierra; mientras que los que se orientan a la exportación, con amplio control de empresas capitalistas, tuvieron mejores resultados.

1.1.6. El desequilibrio fiscal en los países de la región también se manifestó como un fenómeno reiterado y creciente, fruto inicialmente del desesperado intento del Estado para modernizar las economías, actuando como eje principal de tal proceso, pero dejando que el excedente se orientara a un sector económico, al que quería favorecer.

Al final, el experimento que dura más de treinta años, deja un elevado déficit en las finanzas de los Estados de la región, y éstos atienden tal situación, con un endeudamiento externo creciente, que en los años 80 obliga a obtener más créditos para pagar los intereses, debiendo aceptar los condicionamientos de los organismos financieros internacionales, que pa-

ra entonces los dosifica, obligando a mayores cuotas de financiamiento interno y con frecuencia a emisiones monetarias para ese propósito.

En tales condiciones, resulta cierto que el déficit fiscal, distorsionó las economías de la región, no porque el Estado invadiera el ámbito del sector privado, sino porque los esfuerzos para salvar la brecha, se buscaron mediante nuevos impuestos, reduciendo los gastos en programas sociales, congelando los niveles salariales y finalmente, con créditos.

Y sin embargo, las causas de las brechas, en los últimos años de la década, los origina el servicio de la deuda, el crecido gasto en armas y nuevos contingentes militares, la burocracia desenfrenada y la corrupción de ésta.

1.1.7. Con el comportamiento de una política económica, que hace uso reiterado del crédito externo, la economía regional se acumula al final de la década, una deuda de más de veinte mil millones de dólares; la población no tiene idea exacta de la forma en que se usaron tales recursos, solamente se da cuenta ahora, que tiene un reto para pagar y que están comprometidas las próximas dos generaciones.

1.1.8. Es bien sabido que algunos de los componentes de la aguda recesión, tienen su origen en el carácter inmanente de los problemas estructurales, mismos que desde hace mucho tiempo reclaman su atención; cabe citar en este sentido, la situación agraria, que se mantiene pendiente esperando una respuesta, y en tanto esto ocurre, la población rural se multiplica y se agudiza su nivel de miseria.

Es la inversión extranjera, otro elemento estructural, ella tiene muchos privilegios en el área, en algunos casos, hasta el control político; pero no revierte las utilidades a la estructura productiva, ni sus lineamientos se acomodan a la estrategia de la región, más se interesan en explotar los recursos y la mano de obra barata.

Asimismo, la gestión estatal, muy hecha para subsidiar al capital extranjero y la industria regional parasitaria. Bien conocido es el enorme contingente que asigna en calidad de subsidios, o en infraestructura, y a pesar de todo, en lo que a industria se refiere, los resultados no parecen muy halagadores.

1.1.9. Con las características referidas, e inmersa esta región en un modelo económico en crisis, para subsistir debe acudir reiteradamente a mayores cuotas de capital extranjero; obligado también a pagar la deuda externa; los países de la región contrajeron compromisos con el Fondo Monetario Internacional y por esta vía con el sistema financiero internacional para concertar los reajustes en la economía, renego-

ciar el pago de una parte de la deuda y lograr un flujo neto de capitales.

En ese contexto de la crisis, y por iniciativa del FMI y el B.M. los diferentes países de la región han puesto en ejecución programas de "ajuste estructural" supuestamente para sanear la economía; y sin embargo, es para estimular a los exportadores, porque devaluando las monedas, deprimen los salarios; esperan que el Estado asuma un rol de expectador, y en su lugar la empresa privada debe adquirir iniciativa; hay que privatizar los servicios públicos, incluyendo la salud y la educación; las empresas deben competir a nivel internacional, aunque se observa la debilidad de la empresa misma, por lo cual el modelo solo logra una mayor inserción del capital extranjero.

1.1.10. Una página aparte, en ésta materia, podría significar la evolución de la economía en Nicaragua, después de acceder un Gobierno revolucionario, se vió asediada por la agresión política y militar norteamericana, además del boicot comercial y financiero; este proceso obligó al Estado a destinar altos volúmenes de recursos a su respectiva defensa, imposibilitando la viabilidad de su programa económico. Mas tarde, las medidas de estabilización y ajuste, aparte de la necesidad de estimular las exportaciones mediante variaciones en el tipo de cambio, dió lugar a procesos hiperinflacionarios; que al final deterioran toda la economía.

1.2. Los Problemas Sociales:

1.2.1. Dentro de las condiciones que observa la economía durante los años 80, se manifiesta pérdida en la capacidad real de compra de la población; y al lado de esta situación, las tasas crecientes de desempleo y los elevados índices de subempleo, con la frustración de grandes contingentes de población que se debaten en la miseria.

1.2.2. A lo largo de la década se acumula una deuda social de grandes proporciones, a ello contribuye una brecha preexistente antes de los años ochentas, además la elevada tasa de crecimiento de la población (3% anual), que experimenta la región, la pérdida de dinamismo de la inversión, la restricción a los programas sociales por parte del Estado, el reiterado incremento de los niveles de tributación y los procesos inflacionarios; estos últimos impulsados por los programas de tipo neoliberal.

1.2.3. Durante el período en mención, se observa el flujo migratorio de población del campo a las ciudades; el crecimiento desordenado de éstas, con amplios cordones de miseria

en sus alrededores y un proceso de conversión hacia las actividades informales de la economía.

Asimismo, el deterioro del nivel de vida de los hogares, dió lugar a que la mujer y el niño participaran en la actividad económica; el vínculo familiar paulatinamente se destruye; y hoy, ambulan por las calles infinidad de niños en la indigencia.

1.2.4. Si bien desde inicios de la década ya existían problemas para satisfacer las necesidades básicas en materia de alimentos; durante los últimos años, sin embargo, los índices de producción por persona se han reducido, ahora hay mayor orientación a la satisfacción de la demanda externa, se necesitan divisas para pagar la deuda, aunque la población carezca de alimentos.

1.2.5. Por efecto de los problemas políticos y militares, se observó el movimiento de fuertes núcleos poblacionales, en las zonas fronterizas, mismas que se asentaron particularmente en Honduras en calidad de refugiados.

1.3. Los Problemas Políticos:

1.3.1. Las condiciones políticas se configuran en el marco de una crisis económica que se extiende durante toda la década, como también, cuando se ha alcanzado una brecha social de grandes proporciones que evidencia el deterioro sustancial del nivel de vida de la población del área y en medio de tal proceso, las luchas de los grupos sociales, que por sí, o estimulados por la potencia hegemónica, luchan por el poder.

1.3.2. Los procesos políticos encaminados por los diferentes actores se fueron diferenciando, al punto que, el sendero de la paz se abandonó, y esto fue manifiesto cuando las reiteradas demandas sociales por justicia, trabajo, tierra, salario, salud, educación o pan, se psotergaron indefinidamente; y los pueblos en su desesperanza fueron reprimidos con violencia, por lo órganos de seguridad nacional.

Con la crisis que se observa en todo el sistema y las medidas económicas que se implantan por iniciativa de los organismos internacionales, sobre las espaldas de las escuáldas mayorías poblacionales se hace descansar un enorme peso, sólo para lograr abaratar la fuerza de trabajo, que la vuelva competitiva y apropiada a las necesidades de las transnacionales; además, para crear el excedente que permitirá pagar la deuda externa.

1.3.3. Los pueblos de esta región advierten que las medidas con las que se reestructura la economía y la doctrina de la seguridad nacional,

están siempre enmarcadas en los lineamientos del gobierno norteamericano; el cual, celoso de sus intereses y de la conservación de su traspatio, no ha vacilado en participar con asistencia económica, ayuda militar, ejercicios o juegos de guerra, formación de grupos militares e intervención; esta es al menos la experiencia en la década de los años 80, aunque con antecedentes históricos por más de cien años.

Tanto las estrategias de naturaleza económica, como las de tipo político y militar, han sido viabilizadas por el estímulo frecuente que han recibido los grupos de la región por parte de la potencia hegemónica.

1.3.4. La historia de la década registra la participación norteamericana en su afán de recuperar los espacios perdidos, o para contener los movimientos de liberación por la que luchan los pueblos del área. Por ello armaron grupos contrarrevolucionarios para hacer fracasar el proceso de Nicaragua; como también equiparon con recursos, tecnología y adiestramiento militar a las fuerzas armadas de Guatemala y el Salvador para contener los procesos de liberación que en esos países se gestaban.

Y, sin embargo, los procesos de contención parecieron generalizarse a toda la sociedad, había que debilitar o destruir los movimientos populares, que al decir de los órganos de seguridad atentaban contra el sistema democrático o lo desestabilizaban. Por esta vía, de represión generalizada o selectiva, se agudizaron los conflictos sociales y las tensiones políticas fueron frecuentes.

1.3.5. Frente a un proceso político que generó tensiones en el área y la intervención de la potencia hegemónica que los enfocaba dentro de una concepción este-oeste, se consideró a Nicaragua como potencial elemento agresor, además de contaminante, de modo que parecía inminente el desenlace armado; se da participación de los países latinoamericanos que tienen vínculos próximos a la región, conformando lo que entonces se llamó el grupo de "Contadora", en atención al lugar en que se constituye.

El grupo de países de "Contadora", va a jugar un papel relevante en sus gestiones de pacificación, el mismo grupo alcanzó el reconocimiento y apoyo internacional, en lo que a su planteamiento de paz se refería. Desde luego, que las acciones se vieron interferidas o boicoteadas por EEUU, en tanto éste sólo quedaba satisfecho si lograba derrocar al gobierno nicaragüense, haciendo por ello, más lento el proceso de paz.

1.3.6. Sin embargo, el proceso de pacificación comienza con las reuniones de los presidentes de la región, después de lo cual firmaron los famosos Tratados de "Esquipulas" en el mes de agosto de 1987 (el nombre corresponde a la sede inicial de tal evento histórico), en el documento se solicita el respaldo de los grupos de Contadora y el de apoyo. Este último constituido por los países del cono sur.

1.3.7. Y a pesar de que las tensiones políticas entre los Estados, han cedido, todavía está pendiente el cumplimiento de todos los acuerdos del Tratado de Esquipulas, en tanto que procede la pacificación interna en cada uno de los países.

Aún se desangra El Salvador y Guatemala, aunque los movimientos rebeldes ya comenzaron a negociar con sus gobiernos; y en Nicaragua, en un proceso electoral limpio, accedieron al poder los sectores de oposición al gobierno sandinista; como consecuencia de éste proceso, EEUU deja de apoyar a "los contras", y esto terminan deponiendo las armas.

Queda pendiente la duda, de si es una paz frágil la que se logra en el área, porque es evidente que las raíces se conservan, hay problemas económicos y sociales graves y problemas estructurales pendientes para resolverse.

1.4. Tendencias y actores sociales:

1.4.1. En el ámbito político se enfrentan las fuerzas que pretenden, por un lado, mantener su proyecto de subordinación a la hegemonía norteamericana, y por el otro, las fuerzas que han iniciado la búsqueda de caminos propios para la construcción de una centroamérica soberana, democrática e independiente.

1.4.2. Tendencias del sector dominante:

El sector dominante en cada país, con la excepción de Nicaragua, está formado por dirigentes de la empresa privada nacional, representantes del capital transnacional y militares. En los últimos años, con la tutela del gobierno norteamericano, diseña en este último período una estrategia económica, en la que el libre mercado, con la mínima interferencia estatal, es el factor fundamental del sistema. Esto significa también, un cambio en el rol que debe jugar el Estado en el proceso económico.

Pero el nuevo modelo que este sector impulsa, define una reorientación del sistema productivo, antes en el marco de una economía de sustitución de importaciones, con elevada protección; ahora para fomentar las exportaciones, para lo cual dispondrá de incentivos, por

la vía de las modificaciones en el tipo de cambio.

Este nuevo modelo de tipo neoliberal, es implantado en condiciones de crisis, para estimular al sector económico exportador y desalentar las importaciones; buscando con ello, eliminar el déficit fiscal y lograr un excedente para pagar la deuda externa.

Más, ocurriendo ese proceso, en condiciones en que la deuda social ya es grande, con los temores de tal sector, por el triunfo de la Revolución Nicaragüense y el desaffo del FMLN en El Salvador, creó las condiciones, para que los sectores más conservadores se coludieran y permitieran el establecimiento de un régimen de seguridad nacional.

En tales condiciones, fue entonces frecuente, en lo que concierne a las organizaciones sociales, que estas fueran afectadas por la represión de sus líderes, misma que se manifestó con la persecución de éstos, asaltos a tales entidades, en general irrespeto a los derechos humanos. En otros casos, se utilizó on distintas forma de destrucción del movimiento popular, al establecer directivas paralelas y fomentar el solidarismo.

Habla necesidad también, de eliminar el movimiento sindical, la legislación laboral, abaratar la fuerza de trabajo para que el mercado funcionara con fluidez y permitiera el flujo del capital extranjero.

1.4.3. Tendencias del movimiento popular:

Durante los 80, el movimiento popular de la región fue estrechando sus relaciones, creando organismos a ese nivel. El mismo estuvo preocupado, y así lo manifestó con frecuencia, por la necesidad de la cooperación e integración de los pueblos, por lo que, para conseguirse debía lucharse por la paz, la soberanía de las naciones y la autodeterminación de los pueblos.

Más recogiendo, la queja reiterada de los pueblos, por la injusticia y la peresecución; el hambre, el desempleo, la injusta distribución del ingreso y los recursos, también formuló planteamientos de lucha por la democratización y el desarrollo de Centroamérica.

La demanda histórica de las grandes mayorías de la región se expresa en cuatro objetivos fundamentales: "*Justicia social, liberación nacional, transformación geopolítica del patio trasero estadounidense en el jardín propio de lo centroamericano y, solidaridad con las aspiraciones de los pueblos del tercer mundo*".

El nuevo sujeto histórico implica la configuración de movimientos populares como autores de su propio destino. La movilización popular se ha extendido ha problemas tan diversos

incorporando organizaciones obreras, profesionales, religiosas y pobladores.

2. SITUACION NACIONAL:

2.1. Aspectos generales del país

2.1.1. La república de Honduras se localiza en el istmo centroamericano, con un territorio de 2088 kilómetros cuadrados, de la superficie total, un 70% corresponde a zonas boscosas, o que tienen tal vocación. La superficie para la agricultura intensiva, es de aproximadamente un 17% del total.

2.1.2. La localización geográfica del país, le permite ser fronteriza con Nicaragua, el Salvador y Guatemala. El territorio tiene asimismo acceso a dos océanos: el Atlántico y el Pacífico.

Por cierto que, su litoral Atlántico, superior a los 800 Kms., le permite disponer de una amplia plataforma marina, con amplia potencialidad en recursos marinos, turísticos y energéticos.

2.1.3. La población hondureña, se estimaba para mediados de este año 1990, en 4.7 millones de habitantes. La misma crece a un ritmo promedio anual de 3% anual. Dentro de las características generales de población, se pueden señalar las siguientes: en una población, particularmente joven, en tanto que un 48% es menor de 15 años; tiene una esperanza de vida muy corta; dos tercios de la población habitan en el área rural.

2.2. La Economía y su evolución:

2.2.1. La problemática hondureña se desenvuelve históricamente, en un proceso de dependencia con relación a la metrópoli, en tal sentido se fue gestando una economía de atraso, en el aspecto de la producción, la tecnología y lo social.

2.2.2. Varios factores de naturaleza estructural, definen las condiciones en que se desenvuelve la economía, siendo las principales: el capital extranjero, que configura la trama principal de todo el sistema productivo; la situación agraria, que a pesar del desarrollo capitalista que experimenta, conserva en la matriz, el binomio del latifundio-minifundio, desperdiciando gran volumen de recursos; las relaciones económicas internacionales, que evidencian el intercambio desigual y el flujo de recursos al exterior; finalmente, la naturaleza del Estado, que se configura en su gestión, apra beneficio de un sector económico privilegiado, principal-

mente extranjero.

2.2.3. Durante la década de los años 80, la economía hondureña se ha desenvuelto en medio de una crisis, fenómeno que se evidencia en la pérdida de dinamismo que adquiere la producción, al crecer a un 2% promedio anual, cifra inferior al de la población. En el mismo período los problemas de desempleo o subempleo se agudizaron, de tal modo, que un 50% de la población activa, tenía tal calidad.

2.2.4. Por su parte, el ingreso anual per capita, se ha deteriorado, no solamente por efecto del proceso inflacionario que experimentó la economía durante la década, sino porque desde el año 1985, la devaluación se hizo presente; para un país que tiene una gran apertura en su comercio con el resto del mundo, esta situación es gravosa, porque se refleja automáticamente con incremento general de precios. Por la circunstancia referida el ingreso por persona bajo de un cifra superior a \$ 600 a menos de \$ 300, adquiriendo una situación más asimétrica la distribución del mismo.

2.2.5. La economía hondureña durante la década de los años 80 evolucionó en medio de profundos desequilibrios macroeconómicos; de una parte, la deuda externa obliga al pago de un servicio creciente que compromete más de un 25% del presupuesto del Estado; y el gasto militar otra cifra similar; de esa manera, hubo necesidad de más créditos, donaciones frecuentes, mora acumulada por varios años. Sin embargo, las brechas también se manifestaron en el ámbito de la producción alimenticia, de manera que en los últimos años, hubo necesidad de importar granos básicos, esta situación alentó el proceso inflacionario.

2.2.6. El deterioro de la economía y la persistente presencia de la Agencia para el Desarrollo Internacional del Gobierno N. A. en todas las instancias del gobierno hondureño, además de la definición de las políticas, por parte de aquella, condujo a la aplicación del modelo neoliberal monetarista, y con él, a un proceso regresivo de los programas sociales.

2.3. LA SITUACION SOCIAL:

2.3.1. El modelo económico, mostró con crudeza, su incapacidad para reproducir la fuerza de trabajo; tal situación se advierte, cuando se reortan los programas educacionales, de salud y vivienda, además cuando no hay capacidad para generar empleo y para pagar salarios adecuados al comportamiento del costo de la vida. Por esa vía, el nivel de bienestar de la población ha caído notablemente y la

miseria abunda en todos los ámbitos del país.

2.3.2. En el ámbito educacional, la población muestra un alto índice que no tiene acceso al sistema educativo en sus diferentes niveles; y quienes logran penetrar, con mucha frecuencia no logran concluir el proceso. Por tal situación, la tasa de analfabetismo se estimaba en un 35% sin perjuicio de la existencia aparte de grandes contingentes de población que un día recibieron educación y hoy podría considerarseles como analfabetas funcionales.

2.3.3. El desempleo ha crecido de tal forma, que el índice del 50%, muestra dramatismo, en tanto que por otra parte, los precios de las mercancías han incrementado, deteriorándose en consecuencia durante la década, los salarios reales.

El salario mínimo, no fue objeto de incremento alguno durante la década, por lo cual, perdió la calidad de tal; fue evidente que cuando el ingreso por persona se mantenía a menos de \$ 60 al mes, la canasta básica para esa misma persona podía ascender a casi \$ 200 para el mismo período.

2.3.4. Como la miseria inicialmente se observa en el área rural, la población que puede considerarse excedente en tal lugar, ha migrado a las ciudades, llegando a constituirse en éstas, en población marginal, habitando en cuchitriles de lata y cartón. Solo en la ciudad capital se estima que hay un 60% de viviendas que tienen esas características. Pero la situación, se ha degenerado tanto, que los grupos de ingreso medio también empobrecieron, muchos se han orientado a las ocupaciones informales, pero también muchos migran a EEUU, en calidad de ilegales.

2.3.5. Si la situación es de tal naturaleza, no resulta extraño, que se agregue que sólo un 50% tiene acceso al agua potable, sólo un 30% tenga servicios sanitarios y que, la población rural que está por debajo de la línea de pobreza, es superior al 55%.

2.3.6. El modelo económico de tipo neoliberal que comienza a implantarse a partir del año 1985 y que a partir de 1990, pierde su gradualidad, para aplicar frecuentes shocks; vuelve competitiva a la economía hondureña, a fuerza de destruir la capacidad de compra de la población, pero servirá para pagar la deuda externa y para hacer más ricos a los exportadores y especuladores.

2.4. LA SITUACION POLITICA:

2.4.1. Con la crisis que se manifiesta desde inicios de la década de los años 80, que no es

un fenómeno estrictamente económico, sino global, se advierte de pronto, que la clase dominante no tiene una respuesta apropiada; de manera que, es la iniciativa de la Embajada Americana, en carta que popularmente se le conoce como "Reaganomic", quien presenta alternativas; posteriormente, serán los empresarios, que inspirados en aquella, presentarán variaciones sobre el mismo tema.

2.4.2. Más las alternativas propuestas se orientan a un cambio en el modelo económico, a un nuevo papel que debe asumir la empresa privada, y a un rol modesto del Estado. La misma, debe permitir la libre movilidad del capital extranjero y mayores estímulos para éste.

2.4.3. Siempre con la inspiración y el consejo norteamericano, cierto sector de empresarios, militares, miembros del Gobierno, académicos y representantes de sectas moonistas, configuran un grupo de derecha, mismo que denominan "Asociación para el Progreso de Honduras" (APROH). Tal grupo tenía la capacidad para influir en las decisiones del Gobierno, sobre la base de un proyecto neoliberal en el marco de la doctrina de la seguridad nacional. Siendo el Jefe de las Fuerzas Armadas su presidente, significaba para éste su respectivo sustento político.

2.4.4. Durante casi toda la década de los 80, fue reiterada la manifestación del gobierno, de que EEUU era su principal aliado; desde luego, pareció esto en condiciones muy desiguales, por lo que con la voluntad del poderoso, se establecieron en el país infinidad de bases militares con millares de soldados norteamericanos; fueron frecuentes los simulacros de guerra; el apoyo logístico a los contrarrevolucionarios nicaragüenses; la colaboración con el ejército salvadoreño; y un buen día, se firmaron protocolos a un convenio militar, vigente hace cuarenta años.

Por tal situación, el país adquirió una imagen desfavorable a nivel internacional; pero hubo más, algunos calificaron al país como "República alquilada" y otros el que si alguna evolución se observaba en el país, era el rápido proceso a la calidad de una "colonia norteamericana".

2.4.5. Al proceso anterior, se agrega la constante violación a los derechos humanos, misma que se observa con: la desaparición de centenares de personas; las detenciones ilegales y las torturas; los asesinatos particularmente de líderes populares; el obligado extrañamiento de su patria, de muchos otros ciudadanos. Todo una situación que crean las fuerzas armadas, con la asesoría norteamericana.

2.4.6. Los partidos políticos, dos los principales, no han sido capaces de crear alternativas para enfrentar la crisis que la sociedad experimentaba; más hubo momento, en que pareció que no tenían capacidad para gobernar, y fue preciso la acción coordinada de los sindicatos, los empresarios y el ejército para salvar la constitucionalidad.

Los partidos políticos en el país, han mostrado falta de desarrollo, motivado esto, por el caudillismo predominante; porque además, lo importante para el núcleo de líderes es la lucha por sus intereses particulares (rurales o de las transnacionales otros) y finalmente, por el analfabetismo tan alto de la población, que no concibe otras opciones.

2.4.7. En el movimiento popular, tan perseguidos sus dirigentes a principios de la década; vilipendiados frecuentemente; destruidas o intervenidas sus organizaciones en repetidas veces; y sin embargo, no desmayaron sus acciones, su reclamo continuó.

La estabilidad laboral y el cumplimiento de las leyes, fue una manifestación; la reivindicación política, fue constante, ya para reclamar tierras, atender el desempleo, denunciar la corrupción, denunciar la injusticia y el irrespeto a los derechos humanos, la paz; y, para encontrar un mayor espacio democrático.

Más las acciones unitarias del movimiento popular fueron aisladas, las divergencias ideológicas o los intereses personales, y aún la constante intervención expresa o encubierta, mantuvo el divorcio de las diferentes organizaciones.

3. LOGROS Y PROBLEMAS DEL MOVIMIENTO POPULAR:

3.1. El movimiento popular hondureño se constituye por un conjunto heterogéneo de organizaciones sociales alrededor de una actividad o solidaridad específica. Generalmente se clasifica en las organizaciones siguientes: sindicales, campesinas, pobladores, magisteriales, cooperativistas, mujeres, de acción por la paz, de defensa de los derechos humanos.

Los sectores populares han enfrentado desde sus orígenes las políticas represivas y de subordinación ideológica desatadas por el Estado, en tanto representa los intereses políticos de la clase dominante.

3.2. Después de la gran huelga del año 1954 toma auge el movimiento sindical, con el nace

la organización y funcionamiento de sindicatos con membresía real, federaciones y confederaciones; la práctica de la contratación colectiva; el ejercicio del derecho de las manifestaciones pacíficas; toma sentido y nueva forma la educación popular; se forman en la vida cotidiana nuevas generaciones de líderes; se ejerce el derecho a la huelga; se crean y fortalecen las relaciones regionales, continentales e internacionales.

3.3. Producto de la lucha popular es la legislación social aprobada por el Estado, destacándose particularmente las leyes siguientes: Código del Trabajo, Ley de Seguro Social, Ley de Reforma Agraria, leyes de protección de la mujer y al niño, etc. También la historia registra las campañas permanentes que libran los sectores populares por el rescate de la soberanía nacional, por la paz, la independencia nacional y por un nuevo estilo de desarrollo.

3.4. Al referirse al movimiento campesino, se observa aproximadamente a partir de 1959, una grande y aleccionadora experiencia de conquistas y obstáculos, con sus concentraciones, manifestaciones o marchas de hambre, creación de organizaciones campesinas de base y federaciones; ha tenido influencia esporádica sobre algunas decisiones del Estado. Ante la negativa de dotar la tierra a los campesinos, es conocida la heroicidad en la toma de tierras ociosas y la lucha constante aunque no triunfante por la obtención de crédito agrícola blando y oportuno, y tantas otras acciones en materia agraria.

3.5. El movimiento cooperativo, a su vez, se ha venido consolidando con sus propios esfuerzos y recursos y a esta altura, su Confederación Hondureña de Cooperativas (CHC) está constituida por federaciones en los campos de reforma agraria, industria, ahorro y crédito, transporte y forestal; es notorio el grado de evolución en la formación cooperativa; en su calidad de personas jurídicas igual que las organizaciones obreras y campesinas con sujetos para contratar, obtener bienes e inmuebles, etc.

3.6. El sector social de los profesionales universitarios a partir de 1962 conquista su derecho a organizarse en colegios profesionales, por el que el Estado les delega algunas funciones para dirigir la conducta en el ejercicio profesional, y en muchos casos a pertenecer a los sindicatos con iguales derechos que los trabajadores del campo.

El movimiento popular puede estar orgulloso de su lucha, que va más allá de la simple reivindicación económica.

3.7. El movimiento de pobladores a su vez ha significado la recuperación parcial de los ejidos y otros tipos de propiedad, es además, todo un semillero de dirigentes comunales, lo mismo que el aprendizaje de otras formas de acción cotidiana.

3.8. El sector profesional, especialmente los trabajadores de la educación, ha librado luchas por conquistas salariales, estabilidad laboral, opción a plazas nuevas y vacantes por la vía del sistema de concursos, la creación y funcionamiento de la previsión social. Logro de impacto nacional, es la expulsión del Consorcio de Universidades de la Florida en el año 1971.

En la década de 1980, surgen las organizaciones humanistas, pacifistas y nuevas organizaciones feministas, que han llenado un vacío en campos tan importantes de la vida nacional.

3.9. La década de 1980 paulatinamente se convierte en un proceso reversible, donde se impone la aplicación de medidas neoliberales, reforzadas por la doctrina de seguridad nacional de EEUU (DSN) y la "guerra de baja intensidad" (GBI) en la región.

3.10. La aplicación de medidas neoliberales significa la sobreprotección a la inversión extranjera, la implantación del solidarismo patronal, la aplicación de la DSN y con ella el desaparecimiento de más de 150 personas, la hegemonía del poder militar sobre el poder civil y la inclusión de las acciones campesinas como delitos terroristas.

La GBI es para Honduras una guerra psicológica de grandes dimensiones, que atenta incluso contra la cultura e identidad nacionales; la instalación de bases militares norteamericanas, el refugio en suelo hondureño de la constravolución nicaragüense, el armamentismo y otros efectos más.

3.11. A partir del 27 de enero de 1990 el panorama se ha vuelto más sobrio para el movimiento popular hondureño por cuanto se adopta con más claridad y crudeza la política económica y social de corte neoliberal, lo mismo que el resto de los países centroamericanos, lo que tiene como consecuencia la necesidad y la convicción de aplicar los principios de unidad y disciplina en el movimiento popular.

La lucha apenas comienza, por eso en base a experiencias positivas de unidad campesina, obrero, magisterial y otras, surge el 23 de octubre de 1989 una sola organización de unidad programática que se denomina "Plataforma de Lucha para la Democratización de Honduras", producto de una asamblea nacional de compromisos del movimiento obrero, campesino, cooperativo y profesional.

3.12. Las condiciones adversas en que ha estado el movimiento popular, ha propiciado experiencias positivas de unidad, tales como el Comité Coordinador de Organizaciones Obreras y Campesinas (CONOCH); Frente de Unidad Magisterial (FUMH) y que paulatinamente condujeron a la creación de la Plataforma de Lucha para la Democratización de Honduras, en una asamblea nacional de compromisos del movimiento obrero, campesino, profesional y cooperativo.

4. DESAFIOS Y ESTRATEGIAS:

4.1. La caracterización de la crisis económica, social, política y cultural de la región centroamericana en general y de Honduras en particular, como asimismo la problemática interna del movimiento popular hondureño, constituyen serios retos para éste y ponen a prueba la firmeza y claridad de su voluntad política, la eficacia de su capacidad y respuesta y creatividad e innovación.

4.2. El desafío es de tal magnitud y complejidad, que por sus rasgos estructurales y coyunturales, obliga a definir políticas, estrategias, planes y programas en un orden jerárquico de prioridades que orienten las acciones para jugar el papel protagónico en el desarrollo nacional y regional, al que obliga la simple razón de la ética de solidaridad humana, de la justicia y progreso social y de la paz en el mundo.

La tarea es enorme, al percatarse que a los problemas acumulados en el presente, habrá que sumar los desafíos que impone la dialéctica del progreso en la que cotidianamente se debate sobre los costos y beneficios sociales de la revolución científico y tecnológica.

4.3. Hoy en día, se presenta al movimiento popular hondureño una gama de desafíos, que se pueden identificar en las interrogantes siguientes:

¿Cómo hacer que los descubrimientos científicos y aplicaciones tecnológicas estén al servicio del desarrollo?

¿Cómo hacer que la biogenética, la informática y demás manifestaciones del avance científico y tecnológico no degraden el ambiente ecológico, no afecten la producción y comercialización de materias primas y productos elaborados o profundicen las desigualdades entre los hombres y entre las naciones?

¿Cómo hacer que la máquina no desplace al hombre?

¿Cómo superar los niveles de pobreza absoluta, el desempleo y el desamparo social?

¿Cómo hacer que la enorme deuda externa que inhibe la ejecución de programas sociales no desencadene una explosión social que derrame la sangre de éste pueblo?

¿Cómo hacer que los gobiernos de grandes países industrializados, los organismos financieros internacionales y las oligarquías nacionales paguen la deuda social que tienen con el pueblo hondureño?

¿Cómo hacer justicia a los miles de desaparecidos y torturados?

¿Cómo vencer la aplicación de políticas neoliberales que apuntan a una mayor concentración de la riqueza y del poder económico y político y el aumento acelerado de la marginalidad y de la pobreza?

¿Cómo responder al reto de la reproducción en forma digna de la familia hondureña y rescatar el nivel de vida, cuando sufre las medidas económicas que impone el gobierno?

¿Cómo el movimiento popular en general y el sindical en particular, adquiere la madurez para respetarse y tolerarse mutuamente, de manera que instaure un debate crítico, franco y sincero que favorezca la ansiada unidad?

¿Cómo superar las debilidades de que adolece el movimiento popular hondureño?

¿Cómo corregir el solidarismo patronal y demás prácticas antisindicales?

¿Cómo llegar al sector popular no organizado y ensanchar la base social de los sindicatos?

¿Cómo contrarrestar la capacidad orgánica y publicitaria del gobierno en la aplicación de su estrategia y crecimiento económico?

¿Cómo organizar y movilizar al pueblo en su lucha por hacer efectivo un auténtico proyecto de desarrollo nacional?

4.4. La respuesta a estos desafíos implica la definición de objetivos nacionales y gremiales, el diseño de la estrategia para la transformación social cuya implantación dependerá de la fuerza disuasiva, capacidad de negociación e influencia en los más altos niveles de decisión política.

El movimiento popular hondureño actualmente está dando muestras de ampliar su radio de acción reivindicativo con la construcción de un gran objetivo que podría sintetizarse en la democracia, la soberanía, independencia e identidad nacional.

4.5. Que el movimiento popular hondureño se declare en sesión permanente e indefinida para tratar como punto único de agenda, la unidad popular, constituye ésta un desafío impostergable, una meta de corto plazo. Es

precisamente en la unidad popular, que se desentraña la esencia estratégica del desarrollo nacional.

Más considerando la diversidad de concepciones ideológico-políticas que el proceso de todo proyecto unitario se iniciaría la unidad programática bajo el mecanismo de la concertación popular a partir de la cual, construir el poder de convocatoria para una concertación social y para la formulación de un proyecto de desarrollo hondureño, contenido de programas de cooperación regional e internacional.

4.6. El objetivo general de democracia, soberanía, independencia e identidad nacional, pasa por los objetivos de corte coyuntural que plantea las propias debilidades del movimiento popular. Es por ello que éste debe realizar un trabajo muy duro en el campo de la organización y de la educación de la base.

4.7. El trabajo organizativo permitirá respuestas oportunas ante factores y hechos que entren en conflicto con los intereses y aspiraciones del pueblo.

4.8. La educación permitirá, debatir, con franqueza y honestidad al interior de las organizaciones y entre éstas; creará condiciones favorables para elevar la conciencia de clase, interpretar las causas y medir los efectos de la problemática actual, con lo que se reafirme la convicción en la democracia política, social y económica de Honduras.

4.9. Ambas, la organización y la educación de la base, formarán un binomio estratégico para hacer sentir la fuerza de las organizaciones populares e influir en las grandes decisiones nacionales.

4.10. Como respuesta alternativa y viable, frente a la crisis del país y en el marco de la unidad programática del movimiento popular, la plataforma de lucha para la democratización de Honduras, organización que aglutina a campesinos, obreros, cooperativistas y profesionales, está diseñando una estrategia de desarrollo en la que el ser humano y la sociedad en su conjunto son el centro y el fin de esos esfuerzos.

4.11. La Plataforma de Lucha para la Democratización de Honduras, ha dejado muy lejos el discurso declarativo y de lamentos y consciente de su compromiso de jugar un papel protagónico en el reordenamiento de la sociedad hondureña, trabaja arduamente en la promoción de su proyecto unitario, político-económico, cuyo objetivo general es la democratización plena de Honduras.

4.12. La crisis causada por los modelos económicos capitalistas propician una coyuntura

favorable para la promoción del planteamiento de la plataforma de lucha, el que deberá concertarse primero con todo el movimiento popular hondureño, para luego hacerla, con todas las organizaciones sociales y políticas del país.

4.13. El movimiento popular hondureño tiene en el documento denominado "Plataforma de Lucha para la Democratización de Honduras", un compendio de acciones estratégicas en los campos económico, social, organizativo y político, que representa un significativo punto de partida o marco de referencia para la conformación de la gran estrategia general en la que confluyen otras fuerzas sociales y políticas del país.

4.14. El planteamiento de la Plataforma de Lucha, es en sí mismo, una estrategia de desarrollo nacional por ser representativo de los intereses y aspiraciones de la gran mayoría del pueblo hondureño. Su contenido y alcance será enriquecido con la concertación popular ya iniciada.

4.15. Como respuesta a los desafíos anteriormente mencionados, la estrategia del movimiento popular hondureño para la década del 90 se orientará fundamentalmente a promover e implantar su propio modelo de desarrollo. A continuación se presenta, a título enunciativo, algunos lineamientos estratégicos contenidos en el documento "Plataforma de Lucha" para la democratización de Honduras:

a. En el campo organizativo:

- "Elevar la conciencia de clase y la capacidad de dirección de los distintos cuadros responsables de la conducción de nuestras organizaciones, mediante la implantación de programas intensivos de formación política gremial, fortaleciendo las acciones solidarias y superando las contradicciones internas que impiden lograr un verdadero proceso de unidad de los trabajadores".
- Luchar por el respeto a las garantías individuales y sociales establecidos en la Constitución de la República de Honduras, entre ellas: derecho a la vida, derecho al trabajo, derecho a la libertad de pensamiento, derecho a la defensa, derecho a la salud y a la educación e integridad física.

b. En el campo económico:

- Promover y desarrollar el sector social de la economía
- Luchar por la ejecución de una verdadera reforma agro-forestal integral

- Preservar y fortalecer los recursos naturales y conservar el equilibrio ecológico
- Luchar por la transformación del "sistema monetario financiero del país para que se ajuste a las necesidades del desarrollo de nuestra fuerzas productivas y deje de ser un arma de enriquecimiento de determinados grupos económicos"
- Luchar junto a otros países latinoamericanos por la búsqueda de opciones para solventar el grave problema de la deuda externa

c. En el campo social:

- Luchar por asignaciones presupuestarias adecuadas para una mayor atención de las áreas sociales
- Luchar por una mejor distribución del ingreso y la riqueza nacional

d. En el campo político:

- Luchar por una democracia participativa y real
- Luchar por la participación de las organizaciones obreras, campesinas y demás organizaciones populares, en el diseño, ejecución y evaluación de la estrategia de desarrollo nacional.

4.16. Constituye además, una línea estratégica esencial para el movimiento popular lo siguiente:

- Consolidar, en todos los niveles, la organización del movimiento popular,
- Diseñar y ejecutar programas de educación permanentes

- Luchar por la defensa de la soberanía del Estado, por la independencia y la autodeterminación
- Luchar por la unidad de la familia hondureña
- Luchar por la integración de los pueblos de la región centroamericana
- Luchar por la aplicación de los principios contenidos en el "Nuevo orden económico internacional" (NOEI) y por los derechos económicos de los Estados
- Luchar contra el armamentismo, el militarismo y la reducción de los presupuestos militares, para exaltar la supremacía del poder civil.
- Luchar por la paz interna, regional y del mundo
- Luchar por la reafirmación de la identidad nacional
- Luchar por el mejoramiento de las condiciones salariales, para lograr el reajuste por los efectos de las medidas fiscales y la devaluación de la moneda que impone el Estado.
- Luchar por la ampliación del sistema de seguridad social, para que tenga cobertura a nivel nacional y proteja al trabajador y su familia, en todos los momentos de su vida.
- Luchar firmemente contra las políticas económicas de tipo neoliberal que crean enormes desigualdades sociales y miseria en la mayoría poblacional.
- Luchar incansablemente por el rescate y la defensa de la soberanía del Estado de Honduras sobre el territorio, los recursos naturales y las actividades económicas fundamentales.



Apartado Postal 1882
Tegucigalpa, Honduras
Centro América

VIA AIR MAIL
CORREO AEREO
PAR AVION